



Tribunale Amministrativo Regionale della Sicilia

Sede di Palermo

D.P. n. 51/2021 Sede

IL PRESIDENTE

VISTO l'art. 13, co. 1, n. 6) l. 27 aprile 1982, n. 186, che attribuisce al Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa la competenza ad individuare criteri di massima per la ripartizione dei ricorsi nell'ambito dei Tribunali divisi in sezioni;

VISTO l'art. 2 della delibera assunta in data 18 gennaio 2013 dal Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa, recante "Disposizioni per assicurare la qualità, la tempestività e l'efficientamento della Giustizia Amministrativa" secondo il quale la detta ripartizione deve essere operata dal Presidente del Tribunale annualmente "secondo criteri di omogeneità e connessione, nonché armonizzando, sul piano qualitativo e quantitativo, il carico di lavoro complessivamente attribuito alle diverse sezioni" e può essere modificata in corso d'anno "per riequilibrare il carico di lavoro fra le diverse sezioni";

VISTO il D.P. n. 96/2020, relativo alla ripartizione dei procedimenti giurisdizionali fra le Sezioni interne di questo Tribunale per l'anno 2021, come modificato dal D.P. n. 5/2021;

VISTO il proprio decreto n. 43/2021/Sede, relativo alla composizione delle Sezioni interne di questo Tribunale per l'anno 2022;

RITENUTO che appare opportuno riformulare i criteri di ripartizione dei ricorsi tra le Sezioni interne al fine di adottare criteri di più immediata percezione e più agevole applicazione, favorendo anche una maggiore specializzazione delle Sezioni interne;

SENTITI i Presidenti delle Sezioni interne;

DECRETA

Art. 1

Con decorrenza dal 1° gennaio 2022, i nuovi ricorsi depositati presso la Sede di Palermo del T.A.R. della Sicilia sono ripartiti fra le sezioni interne di questo Tribunale secondo i seguenti criteri:

SEZIONE PRIMA

1) **Contratti pubblici:** Giurisdizione esclusiva in materia di contratti pubblici di appalto o concessioni relativi a opere o lavori affidati da qualsiasi soggetto pubblico o privato, tenuto all'applicazione delle regole della evidenza pubblica. Incarichi di progettazione e di attività tecnico amministrative connesse ai predetti contratti. Project financing ed altre forme di partenariato pubblico-privato relative a opere e/o servizi pubblici.

- 2) **Organizzazione e funzionamento della pubblica Amministrazione:** Formazione, modifica ed estinzione di organi istituzionali (individuali e collegiali) dello Stato, della Regione e degli altri enti pubblici istituzionali, territoriali e locali (comprese le Università), nonché dei Consorzi e degli altri soggetti gestori di pubblici servizi, e relativi rapporti di servizio onorario dei titolari di tali organi. Attività, organizzazione e funzionamento delle amministrazioni statali, della Regione, di enti pubblici regionali e ultraregionali, di enti pubblici istituzionali, territoriali e locali e Consorzi di società concessionarie di servizi pubblici (ivi compresi i bilanci). Costituzione, modifica o soppressione di società ed enti pubblici. Altri atti concernenti gli enti territoriali e locali emanati dalle Amministrazioni dello Stato e della Regione. Difensori civici e loro attività. Atti relativi alle procedure di riequilibrio finanziario e/o di dissesto degli enti locali. Ricorsi per riconoscimento dei debiti fuori bilancio e/o inserimento dei crediti nella massa passiva degli enti dissestati.
- 3) **Attività della pubblica Amministrazione:** Istruzione universitaria (attività e servizi resi dalle Università). Protezione civile e sanità pubblica e relativa gestione delle emergenze. Gestioni portuali e aeroportuali. Cultura, antichità e belle arti. Beni demaniali e patrimoniali (ivi compresa la regolamentazione della circolazione stradale su vie pubbliche) e relativi oneri e canoni. Usi civici. Imposizione di vincoli in materia storico artistica, paesaggistico ambientale, idrogeologica e forestale, ecc. (imposizione e loro gestione, salve le ipotesi dei provvedimenti di gestione/tutela adottati in diretta connessione con procedimenti/provvedimenti edilizi).
- 4) **Servizio Sanitario Nazionale e Regionale:** Attività organizzativa e gestionale: autorizzazioni sanitarie e accreditamenti. Disciplina della spesa sanitaria: rapporti di accreditamento e contrattuali per l'erogazione di prestazioni sanitarie a carico del SSR; Atti relativi alla individuazione e nomina dei Direttori Generali delle Aziende sanitarie.
- 5) **Misure amministrative di contrasto alla criminalità organizzata:** Provvedimenti interdittivi, whit-list, altri provvedimenti prefettizi.
- 6) **Pubblico impiego:** Pubblico impiego non contrattualizzato relativo al personale civile, compresi i relativi procedimenti di abilitazione ed accesso ed i trattamenti di fine rapporto. Altri rapporti di lavoro a carattere onorario e relative attività di reclutamento.
- 7) **Incarichi professionali** (incarichi di progettazione opere, direzione lavori, formazione di elenchi professionisti, altri incarichi professionali).
- 8) **Attività economiche:** Credito, Assicurazioni e Mercato mobiliare. Editoria; Telecomunicazioni e radiotelevisione; Disciplina e tutela della concorrenza e per la regolazione dei servizi di pubblica utilità (e relativa attività di vigilanza). Atti delle Autorità indipendenti (eventuali).
- 9) **Attività varia della pubblica Amministrazione non assegnata ad altre Sezioni:** Attività normativa e pianificatoria generale, ivi compresa quella in materia urbanistica, di ambiente e di interesse culturale, limitatamente agli atti non interamente rientranti nella competenza di un'unica e diversa Sezione. Accordi e contratti tra amministrazioni ed eventualmente privati a fini programmatici. Provvedimenti a carattere generale delle Amministrazioni centrali. Affari fiscali e tributari, ivi compresi la determinazione di tributi, tariffe e oneri locali (ivi comprese le tasse e tariffe relative ai servizi ambientali). Privatizzazione o dismissione di imprese o beni pubblici. Vigilanza su enti e associazioni private.
- 10) **Elezioni:** Contenzioso elettorale relativo alla elezione dell'Assemblea Regionale Siciliana. Contenzioso elettorale relativo al rinnovo del Parlamento Europeo (eventuali). Contenzioso elettorale relativo ai Comuni già capoluogo di provincia e comunque con popolazione superiore ai 50.000 abitanti

(incluse strutture minori). Contenzioso elettorale relativo a liberi Consorzi comunali e Città metropolitane (ex province regionali).

11) **Ricorsi per l'ottemperanza:** Provvedimenti della Sezione prima. Provvedimenti dell'Autorità giudiziaria ordinaria sedente nelle province di Agrigento, Trapani e Caltanissetta o fuori Regione (eventuali). Provvedimenti di altre giurisdizioni (eventuali).

SEZIONE SECONDA

1) **Contratti pubblici:** Giurisdizione esclusiva in materia di contratti pubblici di forniture affidati da qualsiasi soggetto pubblico o privato, tenuto all'applicazione delle regole della evidenza pubblica.

2) **Urbanistica ed Edilizia:** Strumenti urbanistici di qualunque tipologia e livello (ivi compresi i piani paesaggistici) rientranti negli ambiti territoriali sotto indicati. Titoli edilizi anche in sanatoria, atti repressivi di abusi edilizi e sanzioni varie, lottizzazioni, atti delle autorità preposte alla gestione dei vincoli (e relativi annullamenti) direttamente connessi a procedimenti/provvedimenti edilizi, tutti relativi ad opere e interventi negli ambiti provinciali di Agrigento, Caltanissetta e Trapani. Ricorsi in materia edilizia di competenza della Sezione staccata di Catania o di altri Tribunali Amministrativi.

3) **Attività della pubblica Amministrazione:** Igiene pubblica (compresa quella veterinaria) e Pubblica incolumità, provvedimenti contingibili ed urgenti in materia. Ambiente e rifiuti (comprese procedure autorizzative varie). Atti dell'Autorità di Pubblica sicurezza: polizia amministrativa e di prevenzione, istituti di vigilanza e guardie giurate, patenti di guida. Istruzione prescolastica, primaria e secondaria (compresa l'assegnazione del sostegno scolastico). Servizi a rete: impianti di telefonia, trasmissioni radio-televisive, metanizzazione, reti idrico-fognarie, impianti per la produzione e trasporto dell'energia elettrica, impianti eolici e fotovoltaici.

4) **Pubblico impiego:** Pubblico impiego contrattualizzato relativo al personale civile, compresi i relativi procedimenti formativi, di abilitazione ed accesso ed i trattamenti di fine rapporto. Rapporti parasubordinati convenzionali e/o contrattuali del Servizio sanitario con i medici ambulatoriali interni ed i medici convenzionati esterni, e le relative attività formative e di reclutamento. Altri incarichi e convenzioni per collaborazioni esterne continuative e occasionali.

5) **Lavoro privato:** Professioni e mestieri; Abilitazioni all'esercizio delle professioni ed iscrizione ad ordini e collegi professionali; Formazione professionale (compreso finanziamento). Lavoro privato subordinato e relativi interventi di natura previdenziale (C.I.G.).

6) **Edilizia residenziale pubblica ed edilizia privata agevolata:** Gestione del patrimonio, Vigilanza, Contributi ed ogni altro provvedimento relativo.

7) **Ricorsi per accesso agli atti.**

8) **Elezioni:** Contenzioso elettorale relativo agli altri Comuni con popolazione superiore ai 20.000 abitanti.

9) **Ricorsi per l'ottemperanza:** Provvedimenti della Sezione seconda; Provvedimenti dell'Autorità giudiziaria ordinaria emessi ex L. n. 89/2001 (c.d. Legge Pinto).

SEZIONE TERZA

1) **Contratti pubblici:** Giurisdizione esclusiva in materia di contratti pubblici di servizi affidati da qualsiasi soggetto pubblico o privato, tenuto all'applicazione delle regole della evidenza pubblica.

2) **Urbanistica ed Edilizia:** Strumenti urbanistici di qualunque tipologia e livello (ivi compresi i piani paesaggistici) rientranti nell'ambito territoriale sotto indicato. Titoli edilizi anche in sanatoria, atti

repressivi di abusi edilizi e sanzioni varie, lottizzazioni, atti delle autorità preposte alla gestione dei vincoli (e relativi annullamenti) direttamente connessi a procedimenti/provvedimenti edilizi, tutti relativi ad opere e interventi nell'ambito provinciale di Palermo.

3) **Attività della pubblica Amministrazione:** Immigrazione ed atti concernenti cittadini extracomunitari. Prestazioni socio-assistenziali e previdenziali, di carattere economico e/o in natura. Vittime del dovere e della criminalità organizzata. Servizio farmaceutico (farmacie e medicinali).

4) **Espropriazioni, occupazioni, requisizioni, servitù.**

5) **Pubblico impiego:** Pubblico impiego relativo al personale militare, compresi i relativi procedimenti di reclutamento e accesso. Servizio militare volontario e di leva (eventuale) e Servizio civile nazionale ed i trattamenti di fine rapporto. Pubblico impiego relativo al personale della Polizia di Stato, dell'Arma dei Carabinieri, del Corpo della Guardia di Finanza, del Corpo di Polizia Penitenziaria, del Corpo Forestale della Regione, del personale militare CRI e relative attività di reclutamento ed i trattamenti di fine rapporto.

6) **Attività economiche:** Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura, Caccia, Pesca; Turismo, Spettacolo e Sport; Distribuzione carburante, Pubblicità e relativi impianti (anche su pubbliche strade) e relative sanzioni amministrative. Trasporti e Trasporti pubblici locali. Distribuzione e vendita di generi di Monopolio, giochi e scommesse e relative sanzioni amministrative. Provvedimenti in materia di cave e miniere e di risorse idriche, idrotermali e geotermiche. Consorzi A.S.I.: attività, gestione delle aree, assegnazione e revoca lotti, oneri relativi. Trasporto di persone e di cose in servizio da piazza e autonoleggio.

7) **Contributi e finanziamenti pubblici vari.**

8) **Elezioni:** Contenzioso elettorale relativo ai Comuni con popolazione sino a 20.000 abitanti.

9) **Ricorsi per l'ottemperanza:** Provvedimenti della Sezione terza; Provvedimenti dell'Autorità giudiziaria ordinaria sedente nella provincia di Palermo.

ART. 2

1 - I ricorsi saranno assegnati con riferimento al contenuto dell'atto impugnato e/o al potere esercitato e/o alla domanda proposta. In nessun caso l'assegnazione potrà essere operata in ragione della prospettazione, della tipologia delle censure dedotte e/o in ragione delle difese delle parti.

2 - I ricorsi concernenti contestualmente due o più materie o sub-materie, anche in ragione della eventuale pluralità di atti impugnati, saranno assegnati alla Sezione competente per la materia o sub-materia che sotto l'aspetto logico e giuridico appare prevalente o principale e/o pregiudiziale. I ricorsi concernenti materie o sub-materie non espressamente indicate saranno assegnati in base al criterio residuale della maggiore analogia di tali materie o sub-materie con quelle espressamente previste e ripartite in base al precedente art.1.

3 - Ai criteri previsti dal predetto art. 1, ed al sussidiario criterio analogico di cui al secondo comma del presente articolo, potrà derogarsi soltanto nelle ipotesi di ricorsi proposti separatamente ma oggettivamente connessi e secondo il criterio della pregiudizialità logico-giuridica.

ART. 3

1 - All'assegnazione dei ricorsi alle singole Sezioni interne, in attuazione dei criteri di ripartizione indicati ai precedenti artt.1 e 2, provvede informaticamente il Presidente del Tribunale, o il Presidente di Sezione delegato. Il Presidente della Sezione interna di assegnazione provvederà tempestivamente alla

verifica dei fascicoli assegnati alla propria Sezione e alla successiva apposizione della annotazione cartacea sul singolo fascicolo, sin quando esistente.

ART. 4

1 - Nei casi in cui il Presidente della Sezione di assegnazione o i difensori delle parti, prima dell'adozione di alcun provvedimento giurisdizionale, deducano motivatamente l'erroneità dell'assegnazione, chiedendo l'assegnazione ed il contestuale trasferimento del ricorso ad altra Sezione, il Presidente del TAR si pronunzierà sull'istanza/segnalazione con apposito decreto che verrà inserito agli atti del fascicolo d'ufficio o, nei casi di mero errore materiale sollecitamente segnalato, mediante modifica informatica dell'assegnazione già disposta.

2 - Alla modifica dell'assegnazione, con contestuale trasferimento del ricorso ad altra Sezione, il Presidente del TAR potrà provvedere (nei modi sopra indicati) d'ufficio, direttamente o su segnalazione degli uffici di segreteria, sempre che non sia già stato adottato alcun provvedimento giurisdizionale.

3 - L'erroneità dell'assegnazione di un ricorso ad una Sezione interna potrà essere rilevata, sia dai difensori delle parti che dal Presidente della Sezione, anche al momento della trattazione collegiale. In tal caso, la relativa deduzione sarà formulata nel verbale, con l'indicazione di quale materia si tratti e quale sia la Sezione interna ritenuta competente, disponendo contestualmente l'invio di copia del predetto verbale e del fascicolo al Presidente del TAR.

4 - Successivamente all'avvenuta adozione di un provvedimento giurisdizionale, il trasferimento di uno o più ricorsi ad altra Sezione potrà essere eventualmente disposto soltanto nelle ipotesi di connessione con ricorso pendente dinanzi ad altra Sezione e secondo il criterio della pregiudizialità logico-giuridica.

ART. 5

1 - Il presente decreto entrerà in vigore dal 1° gennaio 2022 per i nuovi procedimenti giurisdizionali depositati presso la Sede di Palermo del T.A.R. della Sicilia a partire da tale data senza alcuna refluenza sull'assegnazione dei ricorsi già incardinati a tale data presso ciascuna sezione interna, salva l'ipotesi di cui al co. 4 del precedente art. 4.

2.- Rimane salva la facoltà di successive modifiche dei superiori criteri all'esito del monitoraggio dei flussi dei nuovi ricorsi in ingresso, che sarà compiuto in corso d'anno.

ART. 6

1 - La Segreteria Affari Generali e del personale è incaricata di comunicare il presente decreto ai Presidenti delle Sezioni interne ed a tutti gli altri Magistrati, nonché all'Ufficio ricezione ricorsi ed ai Direttori di Segreteria delle stesse Sezioni. Il predetto Ufficio è altresì incaricato di renderlo noto al pubblico mediante affissione immediata all'albo del Tribunale, in quello delle Segreterie delle Sezioni interne, nelle sale Avvocati, nonché mediante pubblicazione sul sito internet della giustizia amministrativa e trasmissione agli Ordini degli Avvocati della circoscrizione e alle Associazioni degli Avvocati Amministrativisti.

Palermo, 29 dicembre 2021

Il Presidente

Salvatore Veneziano